



RECOMANACIÓ 1/2024

DADES D'IDENTIFICACIÓ

Data presentació qüestió/sol·licitud:	11 d'octubre de 2023
Data debat i aprovació de l'informe a Comissió Ètica:	17 d'octubre de 2023
Data notificació de l'acord a la persona interessada:	4 de novembre de 2023
Data debat i aprovació de la recomanació a la CEBG:	2 de febrer de 2024

TERMES DE LA SOL·LICITUD

En data 11 d'abril de 2023 la Junta de Govern Local va aprovar l'expedient de licitació per l'autorització administrativa de l'ús privatiu de domini públic per a l'explotació del servei de restaurant, màquines de *vending* i *food truck* del complex municipal de futbol, mitjançant procediment obert.

L'objecte de l'autorització es dividia en dos lots. Es van presentar diverses persones a la licitació als dos lots; van ser valorades les propostes i es van adjudicar seguint els criteris de valoració recollits en els plecs.

Una de les persones licitadores va interposar un recurs d'alçada per tres motius, la qual cosa va comportar la suspensió del procediment:

1. Incidència tècnica en el moment de l'acte públic de l'òrgan tècnic de valoració d'obertura de les proposicions.
2. Al·legació per l'existència d'una competència deslleial.
3. La licitació era totalment econòmica sense tenir en compte les casuístiques dels diferents espais i les necessitats de les persones usuàries.

En data 14 de setembre de 2023, l'Autoritat Catalana de la Competència informa a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú que *no considera indicis de col·lusió d'acord amb l'article 1 de la Llei de Defensa de la Competència* si bé recomana valorar els fets esdevinguts en la licitació de referència des de la perspectiva del principi de proposició única de l'article 139.3 de la LCSP.

Arran de l'esmentada consulta, el recurs va ser resolt i es va desestimar, aixecant la suspensió del procediment de licitació en data 28 de setembre de 2023.

En data 11 d'octubre de 2023, es presenta una qüestió de vulneracions sobre Ètica i Bon Govern, en el que es fa una explicació extensa de tot el procés de licitació i es demana la revisió del mateix i, si és necessari, la seva anul·lació.



ANTECEDENTS

El Codi d'Ètica i Bon Govern de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú va ser aprovat per majoria del Ple de l'Ajuntament en la sessió ordinària de 8 d'abril de 2013 i s'avançava així al que gairebé dos anys més tard recolliria la Llei 19/2014 de, 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern en el sentit que les administracions haurien de disposar d'un codi de conducta.

Des d'aquella primera aprovació, el codi ha anat observant diverses revisions i actualitzacions els anys 2015, 2016 i 2021 i el darrer codi, actualment en vigor, va ser aprovat definitivament per unanimitat del Ple de l'Ajuntament en data 4 d'abril de 2022.

Després de gairebé 10 anys de funcionament el codi i la Comissió d'Ètica i Bon Govern continua en constant debat, reflexió i adaptació als continus canvis i situacions.

Actualment el codi recull, en el seu punt primer, el següent text:

“Aquest document té per objecte establir un marc d'integritat institucional que reculli els principis, criteris i instruments que permetin incrementar els nivells de transparència en la gestió pública, el comportament ètic del seu personal i la millora de les relacions de confiança entre la ciutadania i l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú. Aquest codi, de caràcter general, també inclou i dóna resposta a l'obligació d'aprovar un codi de principis ètics i regles de conducta, establerta als articles 54 i 55 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern.”

Amb tot, el Codi d'Ètica i Bon Govern de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú constitueix una etapa més de la voluntat d'aquesta administració de treballar per una millor gestió municipal, tot reforçant el seu compromís amb la ciutadania i amb l'entorn.

Aquest codi però, vol anar més enllà del dret, a partir de la voluntat i el consens de tots i cadascun dels seus treballadors i treballadores així com de tots els membres de la corporació municipal, no només en la seva elaboració, sinó en el compromís d'aplicar-lo i desenvolupar-lo en el marc de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú. Vol ser una eina que permeti establir un compromís amb els ciutadans i ciutadanes de Vilanova i la Geltrú, un espai de complicitat amb els diferents agents socials i econòmics de la ciutat, en definitiva, amb el conjunt de la societat, per treballar plegats des de la participació activa i directa, en la millora de la qualitat, la transparència i la confiança envers l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

El Codi d'Ètica i Bon Govern de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú és d'aplicació als representants locals, als titulars dels òrgans superiors i directius de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, als titulars o membres dels òrgans de govern i càrrecs directius dels ens adscrits, consorcis i organismes dependents, així com de tot el personal vinculat tant a l'ajuntament com als ens adscrits, consorcis i organismes dependents.



VALORS O PRINCIPIS QÜESTIONATS

D'acord amb el que es planteja en l'escrit de sol·licitud i tot revisant i seguint el criteri amb el que s'han redactat les anteriors recomanacions, cal identificar quins valors, principis o normes de conducta recollides en el Codi d'Ètica i Bon Govern poden veure's afectats o qüestionats per tal de poder determinar si la comissió té la capacitat de fer-ne una recomanació.

Així doncs, des de la comissió s'interpreta que els principis generals que recull el Codi i que poden eventualment posar-se en qüestió són:

5.1 Imparcialitat, independència i objectivitat

Totes les decisions s'adoptaran amb objectivitat vers les persones, sense prejudicis ni favoritismes, i amb imparcialitat respecte les diferents opcions legalment possibles, ponderant-les adequadament i amb prevalença del bé comú.

5.10 Accessibilitat

Garantint l'ús de mitjans i sistemes que facilitin la interacció amb la ciutadania de manera fàcil, segura i comprensible, adaptant-se i responent a les necessitats canviants de les persones i de la societat i pensant en les persones afectades per la bretxa digital, universalment accessibles.

CONSIDERACIONS

Tenint en compte que en la introducció del codi d'Ètica i Bon Govern, aprovat pel Ple de l'Ajuntament en la sessió ordinària del mes d'abril de 2013, es recull no només la voluntat d'aquest ajuntament sinó el compromís d'aplicar-lo i desenvolupar-lo en el marc de l'organització.

Considerant que l'àmbit d'actuació d'aquesta comissió es centra exclusivament en el compliment per part de les persones subjectes a aquest codi dels principis generals, ètics i de conducta recollits en el mateix.

En l'informe 2/2023 de data 4 de novembre de 2023 ja es va donar resposta a la ciutadana que va plantejar la sol·licitud. tot i així, en la resolució indicava que *“Tot i així, es treballarà una recomanació des de la Comissió d'Ètica i Bon Govern en el sentit que l'ajuntament faci un esforç per no deixar en mans de valoracions estrictament de caràcter econòmic les licitacions, sinó que s'incorporin altres elements de caràcter qualitatiu en els criteris de valoració seguint el que es recull en la [Guia pràctica per a la inclusió de criteris socials, ambientals i ètics en la contractació pública a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú](#), aprovada per unanimitat del Ple en la sessió del mes de desembre de 2020.”*

Una de les polítiques públiques amb major incidència en l'entorn és, sense cap mena de dubte, la compra pública. De la mateixa manera que l'acció de consum que podem fer cadascú de nosaltres com a persones no és en cap cas neutra, encara menys ho és en el cas de la compra pública.



En aquest sentit, cal dir que la contractació pública no és cap fi en si mateixa, ni és tampoc únicament un mitjà per a l'obtenció d'obres, prestació de serveis o adquisició de bens a través de l'oferta més econòmica. **La contractació pública és bàsicament, una eina jurídica al servei dels poders públics per a l'acompliment dels seus objectius fonamentals: l'interès general, la cohesió social, la igualtat i la justícia.** Hem d'entendre doncs la contractació pública com **un instrument clau per a la promoció de la responsabilitat social al nostre país, per l'impuls d'una producció i un consum sostenible i per assolir una economia més inclusiva; en definitiva, per promoure un món més just, més sostenible, més social i més solidari.**

CONCLUSIÓ

La Comissió d'Ètica i Bon Govern de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, ha redactat i aprovat per unanimitat dels membres aquest document així com la consideració i recomanació següent:

La Comissió d'Ètica i Bon Govern de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú valora que, vista la documentació aportada per la persona sol·licitant i després de revisar i analitzar-ne el seu contingut, es considera que en aquest tema encara hi ha possibles recursos per la via contenciós administrativa, i per tant s'acorda no continuar-ne la seva tramitació.

Amb tot però, i amb la voluntat d'evitar que situacions com la que aquí s'han analitzat es tornin a produir, des de la Comissió d'Ètica i Bon Govern volem traslladar a l'Equip de Govern municipal la següent

RECOMANACIÓ

PRIMER.- L'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú ha de fer un esforç per no deixar en mans de valoracions estrictament de caràcter econòmic les licitacions, sinó que s'incorporin altres elements de caràcter qualitatiu en els criteris de valoració seguint el que es recull en la [Guia pràctica per a la inclusió de criteris socials, ambientals i ètics en la contractació pública a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú](#), aprovada per unanimitat del Ple en la sessió del mes de desembre de 2020.

Segons acord de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú de 21 de febrer de 2017 (punt 5è), *els criteris de valoració objectiva comportaran, de forma general, com a mínim un 51%, i el percentatge restant correspondrà a criteris de valoració subjectiva. Caldrà tenir en compte, a més, que dins dels criteris objectius, el factor preu quedarà limitat al 40 per cent i la resta de criteris objectius correspondran a criteris definits per fórmules matemàtiques o quadres d'equivalències*“.

SEGON.- La Comissió d'Ètica i Bon Govern recorda a totes les persones servidores públiques la necessitat i l'obligació de donar resposta **en termini** a **totes** les sol·licituds ciutadanes.

TERCER.- Traslladar aquest acord a tots els i les caps de servei, i especialment al Departament de Contractació, per tal que prengui les mesures oportunes per atendre aquesta recomanació i per prevenir aquest tipus de situacions.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Comissió d'Ètica i Bon govern

QUART.- Publicar aquesta RECOMANACIÓ al web municipal.



Vilanova i la Geltrú, 2 de febrer de 2024